



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Национальный план развития конкуренции как стратегия экономического роста и развития

Начальник правового
управления ФАС России
Молчанов А.В.
апрель, 2019

Для оценки состояния конкуренции ФАС России ежегодно представляет в Правительство РФ

Доклад о состоянии конкуренции

Выводы ФАС России в Докладах

В целом в состоянии конкуренции в России не произошло значительных сдвигов в сторону ее оздоровления и развития



Препятствия развитию экономики:

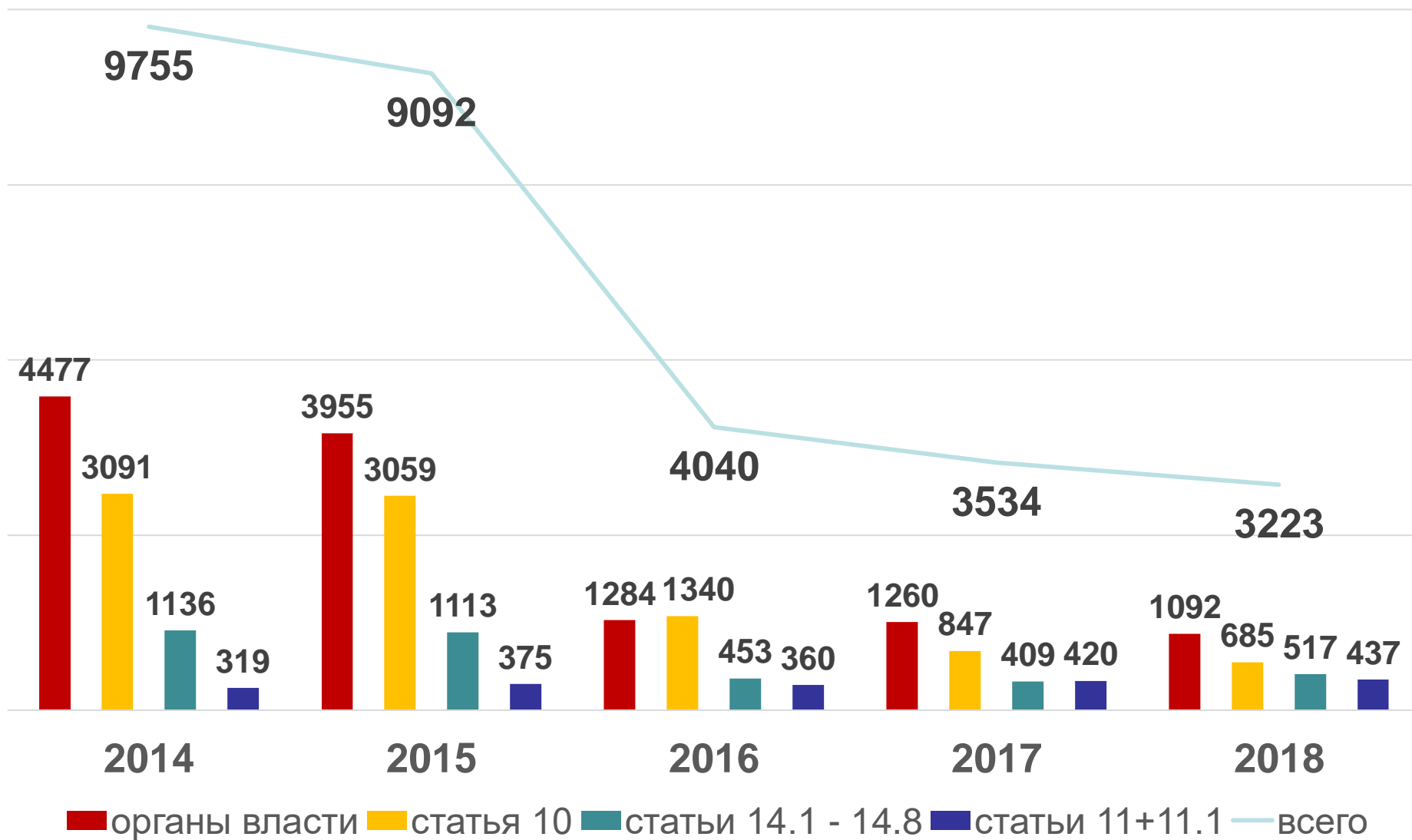
- ✓ высокая степень государственного участия в экономике
- ✓ картелизация российской экономики
- ✓ незначительная доля малого бизнеса
- ✓ существенное количество нарушений конкуренции со стороны органов власти
- ✓ системные проблемы обеспечения равного доступа к закупкам и государственным ресурсам
- ✓ несовершенство регулирования естественных монополий и тарифной политики



Препятствия развитию экономики на региональном уровне:

- ✓ Высокая доля участия ГУП и МУП (АО с гос участием)
- ✓ Региональный протекционизм
- ✓ Тенденции экономического сепаратизма

Статистика возбужденных дел





УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Создан фундамент развития конкуренции

- ✓ Указ от 21.12.2017 года № 618
- ✓ Национальный план развития конкуренции

Считать активное содействие развитию конкуренции приоритетным направлением деятельности Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, Центрального банка, ФОИВ, органов власти субъектов и местного самоуправления

Национальный план развития конкуренции

до 2020 года:

- ✓ снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти не менее чем **в 2 раза**;
- ✓ увеличение доли госзакупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, не менее чем **в 2 раза** по сравнению с 2017 годом;
- ✓ обеспечение во всех отраслях экономики, за исключением сфер естественных монополий, присутствия **не менее 3 хозсубъектов**, не менее чем 1 из которых относится к частному бизнесу.

Национальный план развития конкуренции

Здравоохранение



Агропромышленный комплекс



Финансовые рынки



Дорожное строительство



Рынок социальных услуг



Информационные технологии



Телекоммуникации



ЖКХ



Нефть и нефтепродукты



Промышленность

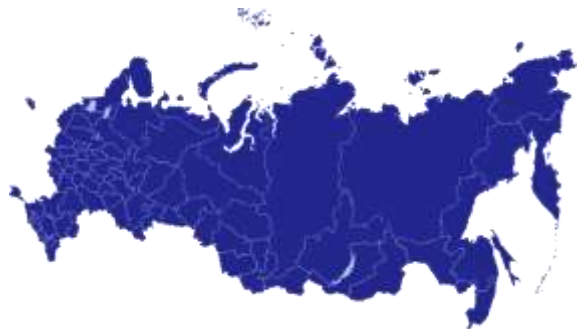


Газоснабжение



Транспортные услуги





Субъекты Российской Федерации – опора единой экономической конкурентной политики

В основе региональной повестки:

- ✓ Перечень поручений Президента РФ по итогам Государственного совета 5 апреля 2018 года
- ✓ Материалы Государственного совета
- ✓ Ключевые показатели развития конкуренции в субъектах РФ
- ✓ Опыт реализации Стандарта развития конкуренции

Итоги 2018 года:

- ✓ количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти снизилось на **14 %**;
- ✓ доля госзакупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, составила **29,7 %** (при целевом показателе к 2020 году 31%);
- ✓ доля закупок отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства составила **12,1 %** (при целевом показателе к 2020 году 18 %).

Утверждены:

✓ «Дорожная карта» по развитию конкуренции на 2018-2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации (17 отраслей, 274 мероприятия)

Распоряжение Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р

Единый для ФОИВ план мероприятий, направленных на активное содействие развитию конкуренции в различных отраслях

- повышение удовлетворенности потребителей
- повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозсубъектов

✓ «Дорожная карта» по развитию конкуренции на 2018-2020 годы в здравоохранении (4 товарных рынка, 15 мероприятий)

Распоряжение Правительства РФ от 12.01.2018 N 9-р

В первом чтении принят законопроект:

- ✓ О запрете на создание унитарных предприятий на конкурентных рынках

Внесены в Правительство Российской Федерации законопроекты:

- ✓ «Пятый цифровой» антимонопольный пакет
- ✓ О реформировании правового регулирования естественных монополий
- ✓ Об основах государственного регулирования цен (тарифов)
- ✓ О возможности Правительства РФ в интересах жизни и здоровья граждан разрешить использование результатов интеллектуальной деятельности без согласия патентообладателя (статья 1360 ГК РФ)
- ✓ Об антимонопольном комплаенсе

Правила недискриминационного доступа на рынок услуг общедоступной почтовой связи.

Постановление Правительства РФ от 22.12.2018 № 1640

- равные условия доступа к услугам с использованием объектов инфраструктуры для операторов почтовой связи;
- раскрывать информацию об услугах, оказываемым с использованием объектов инфраструктуры.

На территории Российской Федерации ликвидирован роуминг

Федеральный закон от 27.12.2018 № 527-ФЗ.

Правила недискриминационного доступа к услугам естественных монополий в портах

Постановление Правительства РФ от 20.10.2017 № 1285.

- принципы доступа грузоотправителей к услугам в портах;
- стивидоры обязаны вести реестр заявок и создавать равные условия для клиентов;
- запрет отказов заключения договора при наличии мощностей.

Утверждены Федеральными органами исполнительной власти:

✓ Показатели, характеризующие эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями (54 ФОИВова)

в том числе, приказ ФАС России от 12.11.2018 № 1523/18

✓ Планы развития конкуренции и динамики ключевых показателей развития конкуренции (разместили в сети Интернет 23 ФОИВа)

✓ **100%** регионов утвердили ключевые показатели развития конкуренции

✓ **100%** регионов внесли изменения в положения органов исполнительной власти
(66 регионов - во **ВСЕ** ОИВ)



Ведется работа по актуализации Дорожных карт развития конкуренции

✓ Постановление Правительства Московской области от 12.03.2019 № 112/8

Проект Стандарта развития конкуренции внесен в Правительство Российской Федерации



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Антимонопольный комплаенс – инструмент снижения нарушений конкуренции

до 1 января 2019 года

- внести в Государственную Думу проект закона о правовом регулировании антимонопольного комплаенса

до 1 марта 2019 года

- принять меры, направленные на организацию антимонопольного комплаенса федеральных органов власти
- принять меры, направленные на организацию антимонопольного комплаенса деятельности органов власти субъектов Российской Федерации

Цели антимонопольного комплаенса:

1. Обеспечение соответствия деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства
2. Профилактика нарушений требований
3. Повышение уровня правовой культуры в органах власти
4. Сокращение количества нарушений





Распоряжение Правительства РФ от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию конкуренции [...] на 2018 - 2020 годы»



✓ Методические рекомендации по организации органами власти антимонопольного комплаенса
(от 18 октября 2018 № 2258-р)

Утверждены Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в ФОИВ антимонопольного комплаенса

Приказ ФАС России от 05.02.2019 № 133/19

Антимонопольной комплаенс утвержден 12 ФОИВ, в том числе ФАС России (Приказ от 27.11.2018 № 1646/18)

Информацию о внедрении комплаенса представили 82 субъекта



Не представили Калмыкия, Рязанская область, Тамбовская область

- ✓ 65 внедрили в каждом органе исполнительной власти
- ✓ 15 издали один акт на регион (либо о внедрении, либо об организации работы по внедрению)
- ✓ 2 частично исполнили (не во всех органах власти)

- ✓ информацию о Уполномоченном подразделении (должностном лице), и о Коллегиальном органе
- ✓ требования к порядку выявления и оценки рисков
- ✓ порядок ознакомления служащих (работников)
- ✓ порядок проведения обучения на регулярной основе служащих (работников) органа власти требованиям антимонопольного законодательства и комплаенса;
- ✓ меры, направленные на осуществление органом власти контроля за функционированием комплаенса;
- ✓ ключевые показатели эффективности реализации мероприятий комплаенса
- ✓ порядок оценки эффективности организации органом власти комплаенса

- ✓ анализ нарушений антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года
- ✓ анализ действующих нормативных правовых актов
- ✓ анализ проектов нормативных правовых актов
- ✓ мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства
- ✓ разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства
- ✓ систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мер контроля

Уровень риска	Последствия
Высокий	Выдача предупреждения и (или) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)
Существенный	Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Незначительный	Возможность выдачи предупреждения
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют

На основе анализа, проведенного органом власти нарушения антимонопольного законодательства, составляются карты рисков

- ✓ наименование мероприятий
- ✓ описание действий, направленных на исполнение мероприятий
- ✓ должностное лицо (структурное подразделение) органа власти, ответственное за исполнение мероприятия
- ✓ срок исполнения мероприятия
- ✓ показатели выполнения мероприятий

Разрабатывается ежегодно и утверждается после одобрения Коллегиальным органом

«Считаю важнейшей задачей реализацию так называемых проконкурентных подходов в деятельности органов власти.

Однако такие подходы, основанные на поощрении конкуренции, используются крайне редко.

Причина в привычном, устоявшемся образе, стиле бюрократического мышления, в отсутствии стремления выстраивать выгодную и региону, и его жителям экономику государственного или муниципального заказа».*

* В.В. Путин. Из выступления на заседании Государственного совета по вопросу приоритетных направлений деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в стране от 5.04.2018 года

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas