**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ГОРОД НОВОРОССИЙСК**

**ШКОЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА ( 1 /2020 г.)**

**ПРАКТИКУМ ПО ОХРАНЕ ТРУДА ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ**

**И СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА**

***ТЕМА:* *В помощь работодателю.***

**Методические рекомендации**

**по разработке и внедрению в организациях Краснодарского края программы «Нулевой травматизм**»

(утверждены на заседании краевой межведомственной комиссии по охране труда от 29.09.2019 (протокол №3))

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | В соответствии со статьей 212 ТК РФ создание и функционирование системы управления охраной труда является обязанностью работодателя. Система управления охраной труда - это единый комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры, позволяющие достичь этих целей. С целью улучшения эффективности системы управления охраной труда работодателю рекомендуется **внедрить концепцию "Нулевой травматизм".**Концепция "Нулевой травматизм" – это качественно новый подход к организации всей системы управления охраной труда на предприятии. В основе концепции находится осознанная деятельность всех участников производственного процесса, начиная от собственника предприятия и заканчивая работниками, с целью предотвратить любые несчастные случаи на производстве.Разработка организациями программы "Нулевой травматизм" вызвана необходимостью учета новых факторов развития, гармонизации задач и намеченных мероприятий в области формирования и повышения корпоративной культуры безопасности, условий и гигиены труда в организации.В помощь работодателю министерством труда и социального развития Краснодарского края утверждены методические рекомендации по разработке и внедрению в организациях Краснодарского края программы «Нулевой травматизм».  |  |
| **Методические рекомендации****по разработке и внедрению в организациях** **Краснодарского края программы «Нулевой травматизм**» |  |
| **1** | **Общие положения** | 1 |
| **2** | **Паспорт программы** | 1-2 |
| **3** | **Цели и задачи программы**  | 3-4 |
| **4** | **Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы** | 4 |
| **5** | **Перечень мероприятий программы** | 4-5 |
| **6** | **Обоснование ресурсного обеспечения программы**  | 5 |
| **7** | **Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками**  | 5 |
| **8** | **Оценка уровня реализации программы**  | 5-6 |
| **9** | **Целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы** Приложение 1 к типовой программе "Нулевой травматизм | 7-8 |
| **10** | **Перечень мероприятий программы "Нулевой травматизм"** Приложение 2 к типовой программе "Нулевой травматизм" | 9-12 |

|  |
| --- |
|  УТВЕРЖДЕНЫна заседании краевой межведомственной комиссии по охране труда от 26 сентября 2019 года (протокол № 3)  |

 **Методические рекомендации по разработке и внедрению**

**в организациях Краснодарского края программы "Нулевой травматизм"**

1. **Общие положения**

Настоящие рекомендации по разработке в организациях Краснодарского края программы "Нулевой травматизм" (далее – Рекомендации) разработаны
в соответствии с подпрограммой "Улучшение условий и охраны труда" государственной программы "Содействие занятости населения"
в Краснодарском крае, утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.11.2015 № 1036.

Концепция "Нулевой травматизм" – это качественно новый подход
к организации всей системы управления охраной труда на предприятии.
В основе – осознанная деятельность всех участников производственного процесса, начиная от собственника предприятия и заканчивая работниками,
с целью предотвратить любые несчастные случаи на производстве.

Разработка организациями программы "Нулевой травматизм" (далее – программа) вызвана необходимостью учета новых факторов развития, гармонизации целей, задач и намеченных мероприятий в области повышения культуры безопасности, условий и гигиены труда в организации.

Программа является направлением развития организации
по предупреждению и сокращению производственного травматизма
и профессиональных заболеваний, формированию корпоративной культуры безопасности труда.

В программе отражены ключевые направления по формированию
и установлению целей и задач в области охраны труда с учетом выявленных опасностей и профессиональных рисков, результатов анализа производственного травматизма, профессиональных заболеваний, а также изменяющихся потребностей и приоритетов.

Данная типовая программа носит рекомендательный характер и может быть использована в качестве методической основы для ее разработки полностью или частично, адаптирована с учетом специфики производственной деятельности организации, ее внутренних стандартов в области охраны труда.

1. **Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы  |  |
| Утверждающий локальный правовой акт  |  |
| Цели |  |
| Задачи  |  |
| Целевые индикаторы (показатели)  | 1. Коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих). 2. Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих). 3. Профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих). 4. Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников.  |
| Сроки реализации  | 20\_\_ - 20\_\_ годы  |
| Объемы финансирования  | Общий объем финансирования \_\_\_\_\_ тыс. руб., в том числе по годам: 20\_\_ год - \_\_\_\_\_; 20\_\_ год - \_\_\_\_\_; 20\_\_ год – \_\_\_\_\_  |

1. **Цели и задачи программы**

Цели и задачи программы установлены с учетом принципов (семь "золотых правил") концепции "Нулевого травматизма", реализация которых будет содействовать работодателю в снижении показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

3.1. Семь "Золотых правил" концепции "Нулевого травматизма":

3.1.1. Стать лидером – показать приверженность принципам;

* + 1. Выявлять угрозы – контролировать риски;
		2. Определять цели – разрабатывать программы;
		3. Создать систему безопасности и гигиены труда – достичь высокого уровня организации;
		4. Обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием;
		5. Повышать квалификацию – развивать профессиональные навыки;
		6. Инвестировать в кадры – мотивировать посредством участия.

3.2. Целями программы являются:

3.2.1. Снижение и недопущение общего производственного травматизма;

3.2.2. Снижение и недопущение производственного травматизма со смертельным исходом;

3.2.3. Снижение профессиональной заболеваемости.

3.2.4. Снижение удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

 3.3 Задачами программы являются:

3.3.1. Формирование корпоративной культуры безопасности труда, ответственного отношения к здоровью работников;

3.3.2. Выявление профессиональных рисков, их устранение или минимизация;

3.3.3. Повышение эффективности превентивных мер в области охраны труда;

3.3.4. Совершенствование системы управления охраной труда;

3.3.5. Обеспечение соответствия деятельности в области охраны труда современному уровню развития науки и техники;

3.3.6. Повышение уровня подготовки персонала по вопросам охраны труда;

3.3.7. Обеспечение, развитие и стимулирование персональной и коллективной ответственности работников организации за соблюдением требований в области охраны труда;

3.3.8. Снижение рисков применения штрафных санкций по результатам проверок со стороны органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением трудового законодательства.

1. **Показатели (индикаторы) достижения целей**

**и решения задач программы**

Для обеспечения оценки степени достижения целей и решения поставленных задач программы применяется комплекс показателей (индикаторов).

Перечень показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход
и итоги реализации программы, а также методика их расчета представлены
в приложении 1 к программе.

1. **Перечень мероприятий программы**

Достижение целей и решение поставленных задач программы осуществляются путем скоординированного выполнения мероприятий программы.

Структура и содержание мероприятий программы соответствуют целям
и поставленным задачам.

Перечень мероприятий, а также информация о сроках их реализации
и исполнителях приведены в приложении 2 к программе.

1. **Обоснование ресурсного обеспечения программы**

Общий объем финансирования программы составляет \_\_\_\_\_ тыс. руб.,

в том числе по годам:

20\_\_ год - \_\_\_\_\_;

20\_\_ год - \_\_\_\_\_;

……………………

20\_\_ год – \_\_\_\_\_

Источниками ресурсного обеспечения программы являются: \_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(перечислить инвестиционные программы, проекты, иные источники)*

1. **Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками**

При реализации программы существуют следующие риски:

* 1. Невозможность реализации (или реализация не в полном объеме) следующих мероприятий *(перечислить*) по причине (*указать причины*);
	2. Недостижение ожидаемых результатов (*указать каких*) по причине (*указать причины*);
	3. Иные риски *(перечислить)*.

Для снижения возможных рисков реализации программы планируется проведение ежегодного мониторинга хода реализации программы
и ее корректировки в случае необходимости, а также реализация следующих мер *(перечислить)*.

1. **Оценка уровня реализации программы**

Оценка уровня реализации программы производится путем сравнения изменения фактических значений показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации мероприятий программы (далее – показатели), относительно их базовых значений с изменениями планируемых (прогнозных) значений показателей относительно их базовых значений. В качестве базовых используются значения показателей за год, предшествующий году начала реализации программы. Планируемые (прогнозные) значения показателей должны отличаться от базовых в сторону улучшения.

Оценка уровня реализации мероприятий программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации программы и в целом по окончании ее реализации.

Оценка уровня реализации мероприятий программы проводится по каждому показателю по следующей формуле:

$$E\_{i}=\frac{X\_{i}^{0}-X\_{i}^{тек}}{X\_{i}^{0}-X\_{i}^{план}}\*100\%,$$

где

$E\_{i}$ – уровень хода реализации мероприятий подпрограммы по i-му показателю (в процентах);

$X\_{i}^{0}$ – базовое значение i-го показателя;

$X\_{i}^{тек}$ – текущее значение i-го показателя;

$X\_{i}^{план}$ – плановое значение i-го показателя.

Приложение 1

к типовой программе

"Нулевой травматизм"

**Целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование целевого показателя** | **Методика расчета целевого показателя** | **Базовое значение целевого показателя** | **Плановые значения показателя** |
| 20\_\_ г. | 20\_\_ г. | 20\_\_ г. | 20\_\_ г. | 20\_\_ г. |
|  | Коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих)  | Значение показателя рассчитывается по формуле Кч = (Кпостр x 1000) / Краб, где Кч - коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих); Кпостр - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в отчетном году; Краб - среднесписочная численность работающих в отчетном году  |  |  |  |  |  |  |
|  | Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих)  | Значение показателя рассчитывается по формулеКчсм = (Кпсм x 1000) / Краб,где Кчсм - коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих);Кпсм - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в отчетном году; Краб - среднесписочная численность работающих в отчетном году  |  |  |  |  |  |  |
|  | Профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих)  | Значение показателя рассчитывается по формуле ПЗ = (Кпз x 10000) / Краб, где ПЗ - профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих); Кпз – количество случаев профессиональных заболеваний в отчетном году; Краб - среднесписочная численность работающих в отчетном году  |  |  |  |  |  |  |
|  | Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников  | Значение показателя рассчитывается по формуле Увр = Крвр / Ксч x 100%, где Увр - удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников, Крвр - количество работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в отчетном году, Ксч - среднесписочная численность работников в отчетном году  |  |  |  |  |  |  |

Приложение 2

к типовой программе

"Нулевой травматизм"

**Перечень мероприятий программы "Нулевой травматизм"**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п**  | **Наименование мероприятия**  | **Срок** **исполнения**  | **Исполнитель**  |
| **1.Повышение ответственности руководства за охрану труда** |
| 1 | Направление руководителя организации и руководителей структурных подразделений организации на тренинги по вопросам охраны труда  | В соответствии с утвержденным графиком  |  |
| 2 | Включение вопросов охраны труда в повестку дня всех совещаний организации (первым пунктом повестки)  | Постоянно  |  |
| 3 | Проведение личных встреч руководителя организации с работниками для обсуждения вопросов охраны труда | В соответствии с утвержденным графиком  |  |
| 4 | Проведение руководителем организации и руководителями всех структурных подразделений аудитов соблюдения требований охраны труда (форма аудитов определяется руководителем)  | В соответствии с утвержденным графиком  |  |
| 5 | Проведение анонимного анкетирования работников по вопросу оценки деятельности руководства в сфере охраны труда  | По мере необходимости  |  |
| 6 | Заключение соглашений с руководителями структурных подразделений организации с включением в них обязательств в области улучшения условий и охраны труда  | По мере необходимости  |  |
| **2. Выявление угроз и контроль рисков** |
| 7 | Проведение специальной оценки условий труда  | В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда"  |  |
| 8 | Проверка наличия (включение при отсутствии) в составе должностных обязанностей всех руководителей структурных подразделений и работников осуществления оценки рисков и угроз (форма определяется руководителем)  | По мере необходимости  |  |
| 9 | Актуализация оценки рисков и угроз с последующей разработкой программ профилактики (превентивных мероприятий)  | Ежегодно  |  |
| 10 | Незамедлительное информирование руководителя организации о производственных авариях, предаварийных ситуациях и потенциально опасных происшествиях на предприятии, несущих вред для здоровья работников организации  | Постоянно  |  |
| 11 | Расследование производственных аварий, предаварийных ситуаций и потенциально опасных происшествий на предприятии для выявления причин и принятия превентивных мер  | Постоянно  |  |
| 12 | Проведение руководителем организации или уполномоченным им лицом выборочных проверок эффективности превентивных мер  | По мере необходимости  |  |
| **3. Разработка программ в сфере безопасности и гигиены труда** |
| 13 | Разработка локальных правовых актов по охране труда (стандартов, программ и т.д.), в том числе по направлениям: работы на высоте; работы по обслуживанию электроустановок; работы в колодцах; профилактика дорожно-транспортных происшествий и по другим направлениям с назначением руководителей соответствующих проектов  | По мере необходимости  |  |
| 14 | Проведение кампаний по безопасности труда, дней здоровья и иных мероприятий по вопросам охраны труда | В соответствии с утвержденным графиком  |  |
| 15 | Информирование работников о показателях эффективности работы в сфере охраны труда (число аварий, работники, прошедшие подготовку, масштаб участия в днях охраны труда)  | Постоянно  |  |
| 16 | Сравнение ключевых показателей эффективности предприятия в сфере охраны труда с показателями аналогичных предприятий отрасли (бенчмаркинг)  | Срок устанавливается работодателем (при наличии возможности реализации мероприятия)  |  |
| **4. Система охраны труда на производстве** |
| 17 | Разработка (актуализация) системы управления охраны труда  | По мере необходимости  |  |
| 18 | Актуализация списка контингента работников, подлежащих предварительным и (или) периодическим медицинским осмотрам  | По мере необходимости |  |
| 19 | Актуализация трудовых договоров (в части вопросов охраны труда) и инструкций по охране труда  | По мере необходимости  |  |
| 20 | Проведение практических мероприятий, касающихся экстренных ситуаций, на которых отрабатываются навыки действия в чрезвычайных ситуациях  | В соответствии с утвержденным графиком  |  |
| 21 | Проведение внешнего аудита системы управления охраной труда, получение соответствующего сертификата  | По мере необходимости  |  |
| **5. Обеспечение соответствия оборудования и процессов производства требованиям охраны труда** |
| 22 | Подготовка для всех процессов закупок товаров, работ, услуг технических заданий в соответствии с требованиями по безопасности  | По мере необходимости  |  |
| 23 | Проверка соответствия приобретаемых товаров, работ, услуг требованиям безопасности, наличия сертификатов соответствия  | При приеме товаров, работ, услуг  |  |
| 24 | Осуществление проверок безопасного состояния оборудования | В соответствии с установленным графиком  |  |
| 25 | Включение информации по безопасной эксплуатации оборудования в инструкции по охране труда (в соответствии со спецификой работы), а так же в программы обучения и проведения инструктажей  | По мере необходимости  |  |
| 26 | Реализация мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда, разработанных по результатам проведения специальной оценки условий труда.  | В соответствии с планом |  |
| **6. Обучение и повышение квалификации работников организации** |
| 27 | Обучение сотрудников на предприятии принципам безопасной работы под руководством закрепленного за ним наставника (развитие института наставничества)  | По мере необходимости  |  |
| 28 | Обеспечение документирования работником своих знаний и их передача преемникам для дальнейшего применения в работе (например, путем организации совместного обучения)  | По мере необходимости  |  |
| 29 | Направление сотрудников на курсы повышения квалификации  | По мере необходимости  |  |
| 30 | Осуществление проверки знаний сотрудников в области охраны труда в виде тестов, опросов и т.п.  | В соответствии с установленным графиком  |  |
| 31 | Проведение "экспресс-тестов" по охране труда перед началом работ (смены) на постоянных рабочих местах  | По мере необходимости  |  |
| 31 | Организация системы дистанционного обучения сотрудников предприятия вопросам охраны труда  | Постоянно  |  |
| **7. Повышение мотивации и степени участия работников в обеспечении безопасных условий труда** |
| 33 | Поощрение сотрудников за высокие результаты и безопасную работу, а также участие в конкурсах по охране труда в форме финансовых и нематериальных стимулов (поощрение в виде помещения фотографии работника на доску почета, повышение его разряда, включения в кадровый резерв и другие)  | Постоянно  |  |
| 34 | Сбор, анализ и внедрение рационализаторских предложений, направленных на улучшение условий труда сотрудников организации  | Постоянно  |  |
| 35 | Развитие позитивной корпоративной культуры на предприятии, основанной на доверии, уважении и заботе сотрудников друг о друге  | Постоянно  |  |
| 36 | Ознакомление сотрудников предприятия с возможными рисками для их здоровья и мерами по их профилактике  | По мере необходимости  |  |