**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ГОРОД НОВОРОССИЙСК**

**ШКОЛА ПО ОХРАНЕ ТРУДА ( 1 /2020 г.)**

**ПРАКТИКУМ ПО ОХРАНЕ ТРУДА ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ**

**И СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА**

***ТЕМА:* *В помощь работодателю.***

**Методические рекомендации**

**по разработке и внедрению в организациях Краснодарского края программы «Нулевой травматизм**»

(утверждены на заседании краевой межведомственной комиссии по охране труда от 29.09.2019 (протокол №3))

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | В соответствии со статьей 212 ТК РФ создание и функционирование системы управления охраной труда является обязанностью работодателя. Система управления охраной труда - это единый комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры, позволяющие достичь этих целей. С целью улучшения эффективности системы управления охраной труда работодателю рекомендуется **внедрить концепцию "Нулевой травматизм".**  Концепция "Нулевой травматизм" – это качественно новый подход к организации всей системы управления охраной труда на предприятии.  В основе концепции находится осознанная деятельность всех участников производственного процесса, начиная от собственника предприятия и заканчивая работниками, с целью предотвратить любые несчастные случаи на производстве.  Разработка организациями программы "Нулевой травматизм" вызвана необходимостью учета новых факторов развития, гармонизации задач и намеченных мероприятий в области формирования и повышения корпоративной культуры безопасности, условий и гигиены труда в организации.  В помощь работодателю министерством труда и социального развития Краснодарского края утверждены методические рекомендации по разработке и внедрению в организациях Краснодарского края программы «Нулевой травматизм». |  |
| **Методические рекомендации**  **по разработке и внедрению в организациях**  **Краснодарского края программы «Нулевой травматизм**» | |  |
| **1** | **Общие положения** | 1 |
| **2** | **Паспорт программы** | 1-2 |
| **3** | **Цели и задачи программы** | 3-4 |
| **4** | **Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы** | 4 |
| **5** | **Перечень мероприятий программы** | 4-5 |
| **6** | **Обоснование ресурсного обеспечения программы** | 5 |
| **7** | **Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками** | 5 |
| **8** | **Оценка уровня реализации программы** | 5-6 |
| **9** | **Целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы** Приложение 1 к типовой программе  "Нулевой травматизм | 7-8 |
| **10** | **Перечень мероприятий программы "Нулевой травматизм"** Приложение 2 к типовой программе "Нулевой травматизм" | 9-12 |

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНЫ  на заседании краевой межведомственной комиссии по охране труда от 26 сентября 2019 года (протокол № 3) |

**Методические рекомендации по разработке и внедрению**

**в организациях Краснодарского края программы "Нулевой травматизм"**

1. **Общие положения**

Настоящие рекомендации по разработке в организациях Краснодарского края программы "Нулевой травматизм" (далее – Рекомендации) разработаны   
в соответствии с подпрограммой "Улучшение условий и охраны труда" государственной программы "Содействие занятости населения"   
в Краснодарском крае, утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.11.2015 № 1036.

Концепция "Нулевой травматизм" – это качественно новый подход   
к организации всей системы управления охраной труда на предприятии.   
В основе – осознанная деятельность всех участников производственного процесса, начиная от собственника предприятия и заканчивая работниками,   
с целью предотвратить любые несчастные случаи на производстве.

Разработка организациями программы "Нулевой травматизм" (далее – программа) вызвана необходимостью учета новых факторов развития, гармонизации целей, задач и намеченных мероприятий в области повышения культуры безопасности, условий и гигиены труда в организации.

Программа является направлением развития организации   
по предупреждению и сокращению производственного травматизма   
и профессиональных заболеваний, формированию корпоративной культуры безопасности труда.

В программе отражены ключевые направления по формированию   
и установлению целей и задач в области охраны труда с учетом выявленных опасностей и профессиональных рисков, результатов анализа производственного травматизма, профессиональных заболеваний, а также изменяющихся потребностей и приоритетов.

Данная типовая программа носит рекомендательный характер и может быть использована в качестве методической основы для ее разработки полностью или частично, адаптирована с учетом специфики производственной деятельности организации, ее внутренних стандартов в области охраны труда.

1. **Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы |  |
| Утверждающий локальный правовой акт |  |
| Цели |  |
| Задачи |  |
| Целевые индикаторы (показатели) | 1. Коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших  в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих).  2. Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве  со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих).  3. Профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих).  4. Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда,  в среднесписочной численности работников. |
| Сроки реализации | 20\_\_ - 20\_\_ годы |
| Объемы финансирования | Общий объем финансирования \_\_\_\_\_ тыс. руб.,  в том числе по годам:  20\_\_ год - \_\_\_\_\_;  20\_\_ год - \_\_\_\_\_;  20\_\_ год – \_\_\_\_\_ |

1. **Цели и задачи программы**

Цели и задачи программы установлены с учетом принципов (семь "золотых правил") концепции "Нулевого травматизма", реализация которых будет содействовать работодателю в снижении показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

3.1. Семь "Золотых правил" концепции "Нулевого травматизма":

3.1.1. Стать лидером – показать приверженность принципам;

* + 1. Выявлять угрозы – контролировать риски;
    2. Определять цели – разрабатывать программы;
    3. Создать систему безопасности и гигиены труда – достичь высокого уровня организации;
    4. Обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием;
    5. Повышать квалификацию – развивать профессиональные навыки;
    6. Инвестировать в кадры – мотивировать посредством участия.

3.2. Целями программы являются:

3.2.1. Снижение и недопущение общего производственного травматизма;

3.2.2. Снижение и недопущение производственного травматизма со смертельным исходом;

3.2.3. Снижение профессиональной заболеваемости.

3.2.4. Снижение удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

3.3 Задачами программы являются:

3.3.1. Формирование корпоративной культуры безопасности труда, ответственного отношения к здоровью работников;

3.3.2. Выявление профессиональных рисков, их устранение или минимизация;

3.3.3. Повышение эффективности превентивных мер в области охраны труда;

3.3.4. Совершенствование системы управления охраной труда;

3.3.5. Обеспечение соответствия деятельности в области охраны труда современному уровню развития науки и техники;

3.3.6. Повышение уровня подготовки персонала по вопросам охраны труда;

3.3.7. Обеспечение, развитие и стимулирование персональной и коллективной ответственности работников организации за соблюдением требований в области охраны труда;

3.3.8. Снижение рисков применения штрафных санкций по результатам проверок со стороны органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением трудового законодательства.

1. **Показатели (индикаторы) достижения целей**

**и решения задач программы**

Для обеспечения оценки степени достижения целей и решения поставленных задач программы применяется комплекс показателей (индикаторов).

Перечень показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход   
и итоги реализации программы, а также методика их расчета представлены   
в приложении 1 к программе.

1. **Перечень мероприятий программы**

Достижение целей и решение поставленных задач программы осуществляются путем скоординированного выполнения мероприятий программы.

Структура и содержание мероприятий программы соответствуют целям   
и поставленным задачам.

Перечень мероприятий, а также информация о сроках их реализации   
и исполнителях приведены в приложении 2 к программе.

1. **Обоснование ресурсного обеспечения программы**

Общий объем финансирования программы составляет \_\_\_\_\_ тыс. руб.,

в том числе по годам:

20\_\_ год - \_\_\_\_\_;

20\_\_ год - \_\_\_\_\_;

……………………

20\_\_ год – \_\_\_\_\_

Источниками ресурсного обеспечения программы являются: \_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(перечислить инвестиционные программы, проекты, иные источники)*

1. **Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками**

При реализации программы существуют следующие риски:

* 1. Невозможность реализации (или реализация не в полном объеме) следующих мероприятий *(перечислить*) по причине (*указать причины*);
  2. Недостижение ожидаемых результатов (*указать каких*) по причине (*указать причины*);
  3. Иные риски *(перечислить)*.

Для снижения возможных рисков реализации программы планируется проведение ежегодного мониторинга хода реализации программы   
и ее корректировки в случае необходимости, а также реализация следующих мер *(перечислить)*.

1. **Оценка уровня реализации программы**

Оценка уровня реализации программы производится путем сравнения изменения фактических значений показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации мероприятий программы (далее – показатели), относительно их базовых значений с изменениями планируемых (прогнозных) значений показателей относительно их базовых значений. В качестве базовых используются значения показателей за год, предшествующий году начала реализации программы. Планируемые (прогнозные) значения показателей должны отличаться от базовых в сторону улучшения.

Оценка уровня реализации мероприятий программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации программы и в целом по окончании ее реализации.

Оценка уровня реализации мероприятий программы проводится по каждому показателю по следующей формуле:

где

– уровень хода реализации мероприятий подпрограммы по i-му показателю (в процентах);

– базовое значение i-го показателя;

– текущее значение i-го показателя;

– плановое значение i-го показателя.

Приложение 1

к типовой программе

"Нулевой травматизм"

**Целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование целевого показателя** | **Методика расчета целевого показателя** | **Базовое значение целевого показателя** | **Плановые значения показателя** | | | | |
| 20\_\_ г. | 20\_\_ г. | 20\_\_ г. | 20\_\_ г. | 20\_\_ г. |
|  | Коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих) | Значение показателя рассчитывается по формуле  Кч = (Кпостр x 1000) / Краб, где  Кч - коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших  в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным  исходом в расчете на 1 тыс. работающих);  Кпостр - численность пострадавших  в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным  исходом в отчетном году;  Краб - среднесписочная численность работающих в отчетном году |  |  |  |  |  |  |
|  | Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих) | Значение показателя рассчитывается по формуле  Кчсм = (Кпсм x 1000) / Краб,  где Кчсм - коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным  исходом (численность пострадавших  в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих);  Кпсм - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве  со смертельным исходом в отчетном году;  Краб - среднесписочная численность работающих в отчетном году |  |  |  |  |  |  |
|  | Профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих) | Значение показателя рассчитывается по формуле  ПЗ = (Кпз x 10000) / Краб,  где ПЗ - профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных  заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих);  Кпз – количество случаев профессиональных заболеваний в отчетном году;  Краб - среднесписочная численность  работающих в отчетном году |  |  |  |  |  |  |
|  | Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников | Значение показателя рассчитывается по формуле  Увр = Крвр / Ксч x 100%,  где Увр - удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников,  Крвр - количество работников, занятых  на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в отчетном году,  Ксч - среднесписочная численность работников в отчетном году |  |  |  |  |  |  |

Приложение 2

к типовой программе

"Нулевой травматизм"

**Перечень мероприятий программы "Нулевой травматизм"**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | | **Срок**  **исполнения** | **Исполнитель** |
| **1.Повышение ответственности руководства за охрану труда** | | | | |
| 1 | Направление руководителя организации и руководителей структурных подразделений организации на тренинги  по вопросам охраны труда | В соответствии с утвержденным графиком | |  |
| 2 | Включение вопросов охраны труда в повестку дня всех  совещаний организации (первым пунктом повестки) | Постоянно | |  |
| 3 | Проведение личных встреч руководителя организации  с работниками для обсуждения вопросов охраны труда | В соответствии с утвержденным графиком | |  |
| 4 | Проведение руководителем организации и руководителями всех структурных подразделений аудитов соблюдения требований охраны труда (форма аудитов определяется руководителем) | В соответствии с утвержденным графиком | |  |
| 5 | Проведение анонимного анкетирования работников по вопросу оценки деятельности руководства в сфере охраны труда | По мере необходимости | |  |
| 6 | Заключение соглашений с руководителями структурных  подразделений организации с включением в них обязательств  в области улучшения условий и охраны труда | По мере необходимости | |  |
| **2. Выявление угроз и контроль рисков** | | | | |
| 7 | Проведение специальной оценки условий труда | В соответствии с Федеральным законом  от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" | |  |
| 8 | Проверка наличия (включение при отсутствии) в составе должностных обязанностей всех руководителей структурных подразделений и работников осуществления оценки рисков  и угроз (форма определяется руководителем) | По мере необходимости | |  |
| 9 | Актуализация оценки рисков и угроз с последующей разработкой программ профилактики (превентивных мероприятий) | Ежегодно | |  |
| 10 | Незамедлительное информирование руководителя организации о производственных авариях, предаварийных ситуациях  и потенциально опасных происшествиях на предприятии, несущих вред для здоровья работников организации | Постоянно | |  |
| 11 | Расследование производственных аварий, предаварийных  ситуаций и потенциально опасных происшествий на предприятии для выявления причин и принятия превентивных мер | Постоянно | |  |
| 12 | Проведение руководителем организации или уполномоченным им лицом выборочных проверок эффективности превентивных мер | По мере необходимости | |  |
| **3. Разработка программ в сфере безопасности и гигиены труда** | | | | |
| 13 | Разработка локальных правовых актов по охране труда  (стандартов, программ и т.д.), в том числе по направлениям:  работы на высоте; работы по обслуживанию электроустановок; работы в колодцах; профилактика дорожно-транспортных происшествий и по другим направлениям  с назначением руководителей соответствующих проектов | | По мере необходимости |  |
| 14 | Проведение кампаний по безопасности труда, дней здоровья  и иных мероприятий по вопросам охраны труда | | В соответствии с утвержденным графиком |  |
| 15 | Информирование работников о показателях эффективности работы в сфере охраны труда (число аварий, работники, прошедшие подготовку, масштаб участия в днях охраны труда) | | Постоянно |  |
| 16 | Сравнение ключевых показателей эффективности предприятия в сфере охраны труда с показателями аналогичных предприятий отрасли (бенчмаркинг) | | Срок устанавливается работодателем (при наличии возможности реализации мероприятия) |  |
| **4. Система охраны труда на производстве** | | | | |
| 17 | Разработка (актуализация) системы управления охраны труда | | По мере необходимости |  |
| 18 | Актуализация списка контингента работников, подлежащих предварительным и (или) периодическим медицинским осмотрам | | По мере необходимости |  |
| 19 | Актуализация трудовых договоров (в части вопросов охраны труда) и инструкций по охране труда | | По мере необходимости |  |
| 20 | Проведение практических мероприятий, касающихся экстренных ситуаций, на которых отрабатываются навыки действия в чрезвычайных ситуациях | | В соответствии с утвержденным графиком |  |
| 21 | Проведение внешнего аудита системы управления охраной труда, получение соответствующего сертификата | | По мере необходимости |  |
| **5. Обеспечение соответствия оборудования и процессов производства требованиям охраны труда** | | | | |
| 22 | Подготовка для всех процессов закупок товаров, работ, услуг технических заданий в соответствии с требованиями по безопасности | | По мере необходимости |  |
| 23 | Проверка соответствия приобретаемых товаров, работ, услуг требованиям безопасности, наличия сертификатов соответствия | | При приеме товаров, работ, услуг |  |
| 24 | Осуществление проверок безопасного состояния оборудования | | В соответствии с установленным графиком |  |
| 25 | Включение информации по безопасной эксплуатации оборудования в инструкции по охране труда (в соответствии со спецификой работы), а так же в программы обучения и проведения инструктажей | | По мере необходимости |  |
| 26 | Реализация мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда, разработанных по результатам проведения специальной оценки условий труда. | | В соответствии с планом |  |
| **6. Обучение и повышение квалификации работников организации** | | | | |
| 27 | Обучение сотрудников на предприятии принципам безопасной работы под руководством закрепленного за ним наставника (развитие института наставничества) | | По мере необходимости |  |
| 28 | Обеспечение документирования работником своих знаний и их передача преемникам для дальнейшего применения в работе (например, путем организации совместного обучения) | | По мере необходимости |  |
| 29 | Направление сотрудников на курсы повышения квалификации | | По мере необходимости |  |
| 30 | Осуществление проверки знаний сотрудников в области охраны труда в виде тестов, опросов и т.п. | | В соответствии с установленным графиком |  |
| 31 | Проведение "экспресс-тестов" по охране труда перед началом работ (смены) на постоянных рабочих местах | | По мере необходимости |  |
| 31 | Организация системы дистанционного обучения сотрудников предприятия вопросам охраны труда | | Постоянно |  |
| **7. Повышение мотивации и степени участия работников в обеспечении безопасных условий труда** | | | | |
| 33 | Поощрение сотрудников за высокие результаты и безопасную работу, а также участие в конкурсах по охране труда в форме финансовых и нематериальных стимулов (поощрение в виде помещения фотографии работника на доску почета, повышение его разряда, включения в кадровый резерв и другие) | | Постоянно |  |
| 34 | Сбор, анализ и внедрение рационализаторских предложений, направленных на улучшение условий труда сотрудников организации | | Постоянно |  |
| 35 | Развитие позитивной корпоративной культуры на предприятии, основанной на доверии, уважении и заботе сотрудников друг о друге | | Постоянно |  |
| 36 | Ознакомление сотрудников предприятия с возможными рисками для их здоровья и мерами по их профилактике | | По мере необходимости |  |