УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания

Рабочей группы (Коллегиального органа)

по осуществлению оценки эффективности

организации и функционированию антимонопольного законодательства

(антимонопольный комплаенс)

в муниципальном образовании город Новороссийск

от « 04 » февраля 2021 года

**Доклад**

**об антимонопольном комплаенсе в администрации муниципального образования город Новороссийск за 2020 год.**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 18 апреля 2019 года № 1554 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в муниципальном образовании город Новороссийск», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258 – р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации МО г. Новороссийск создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (антимонопольный комплаенс).

Эта система представляет собой комплекс внутренних мер, разработанных с целью предупреждения и выявления нарушений требований антимонопольного и смежных с ним законодательств, для минимизации и исключения этих нарушений (комплаенс – рисков) в деятельности всех структурных подразделений.

Уполномоченным подразделением по контролю за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса является правовое управление администрации муниципального образования город Новороссийск.

Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса так же распределяются между отделом муниципальной службы и кадрового резерва, управлением экономического развития, управлением муниципального заказа, отделом информационной политики и средств массовой информации администрации муниципального образования город Новороссийск.

Положением об организации в администрации муниципального образования город Новороссийск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 18 апреля 2019 года № 1554 создана Рабочая группа (Коллегиальный орган) по осуществлению оценки эффективности организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации.

За 2020 год правовым управлением администрации проведена большая работа по созданию антимонопольного комплаенса. Согласование разработанных плана мероприятий и карты рисков, консультативная и практическая помощь по внедрению комплаенса в деятельность администрации оказана Министерством экономики Краснодарского края.

В должностные инструкции работников администрации внесены изменения в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации о выявленных нарушениях, рисках и принимаемых в этой связи мерах, на официальном сайте администрации и Думы города Новороссийска: //https://admnvrsk.ru/, создан раздел «Антимонопольный комплаенс», проводится мониторинг нормативных правовых актов и мониторинг муниципальных правовых актов, осуществляется сбор замечаний и предложений граждан и организаций в отношении вышеуказанных правовых актов.

Проведенный анализ сфер деятельности позволил выявить возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, которые присутствуют в той или иной степени в деятельности всех служб администрации. В 2020 году в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан план мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденный постановлением администрации № 6622 от 30.12.2020.

В ходе анализа выявляемых нарушений антимонопольного законодательства установлено, что наиболее высокий уровень рисков, которые могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства, присутствует в деятельности управлений, курирующих земельные и имущественные отношения, сферу закупок, транспорта, торговли.

**Так, 14.10.2019 года решением Арбитражного суда Краснодарского края по делу № А32 – 9294/2019 удовлетворены исковые требования ряда индивидуальных предпринимателей.** Резолютивная часть решения изложена в следующей редакции: «Признать недействительными результаты открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Новороссийск, оформленные протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 26.12.2018 № 3 по лоту № 1, в части присвоения муниципальному унитарному предприятию «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» первого порядкового номера (победителя открытого конкурса). Применить последствия признания торгов недействительными в виде прекращения действия (признания недействительными) свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт маршрута в отношении маршрутов №№ 8, 23, 24, 30, выданных муниципальному унитарному предприятию «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска», и признать участников договора простого товарищества «НовоТранс» от 13.12.2018 индивидуальных предпринимателей, общество с ограниченной ответственностью «Новотранс» победителями объявленного 16.11.2018 открытого конкурса по лоту № 1 в отношении указанных муниципальных маршрутов. Обязать конкурсную комиссию администрации муниципального образования город Новороссийск в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу решения арбитражного суда принять решение о присвоении заявке участников договора простого товарищества «НовоТранс» от 13.12.2018 индивидуальных предпринимателей, общества с ограниченной ответственностью «Новотранс» первого порядкового номера по лоту № 1 в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Новороссийск №№ 8, 23, 24, 30 и признать участников 18 договора простого товарищества «НовоТранс» победителями объявленного 16.11.2018 открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Новороссийск; Обязать администрацию муниципального образования город Новороссийск в течение пяти рабочих дней со дня вступления в законную силу решения арбитражного суда выдать уполномоченному участнику договора простого товарищества «НовоТранс» от 13.12.2018 свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Новороссийск №№ 8, 23, 24, 30. Взыскать с администрации муниципального образования город Новороссийск в пользу индивидуального предпринимателя Шумейкина А.В. расходы по уплате госпошлины в сумме 6 000 руб.».

19.02.2020 года решение Арбитражного суда Краснодарского края от 14.10.2019 по делу № А32-9294/2019 изменено. Резолютивная часть решения Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда изложена в следующей редакции: «Признать недействительными результаты открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Новороссийск, оформленные протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 26.12.2018 № 3 по лоту № 1, в части присвоения муниципальному унитарному предприятию «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска» первого порядкового номера (победителя открытого конкурса). Применить последствия признания торгов недействительными в виде прекращения действия (признания недействительными) свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт маршрута в отношении маршрутов №№ 8, 23, 24, 30, выданных муниципальному унитарному предприятию «Муниципальный пассажирский транспорт Новороссийска». В удовлетворении остальной части исковых требований отказано.

Постановлением арбитражного суда кассационной инстанции от 09.07.2020 года постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.02.2020 по делу № А32-9294/2019 оставлено без изменения, кассационные жалобы – без удовлетворения.

Приняты меры по устранению нарушений.

**27.05.2019 года решением Арбитражного суда Краснодарского края по делу № А32 – 43186/2018** отказано в удовлетворении требований администрации муниципального образования город Новороссийск о признании недействительным предупреждения от 19.09.2018 № 24627/9 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно в действиях администрации МО г. Новороссийск, выразившихся в заключении договора аренды земельного участка государственной собственности несельскохозяйственного назначения от 05.03.2018 № 4700006993 с ООО «Альфа-Строй» без проведения торгов о предоставлении последнему муниципальной собственности в виде земельного участка с площадью 6 655 кв. м с кадастровым номером 23:47:0109008:138, установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-Ф3 «О защите конкуренции».

Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.09.2019 года решение Арбитражного суда Краснодарского края от 27.05.2019 года оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

Арбитражным судом Северо – Кавказского округа 25.02.2020 года решение Арбитражного суда Краснодарского края от 27.05.2019 и постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.09.2019 по делу № А32-43186/2018 оставлено без изменения, кассационная жалоба – без удовлетворения.

В настоящее время администрацией МО г. Новороссийск в Арбитражный суд Краснодарского края подано исковое заявление в о признании недействительным (ничтожным) договора аренды от 05.03.2018 года, обязании ООО «Альфа – Строй» возвратить земельный участок с кадастровым номером 23:47:0109008:138 администрации МО г. Новороссийск в надлежащем состоянии.

**03.03.2020 года** Краснодарским УФАС России в адрес администрации муниципального образования город Новороссийск вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействия), содержащих признаки нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» по вопросу реализации права выбора собственниками помещений в многоквартирном доме способа управления по ул. Парковая д. 32 корп. 6, 7, 8, 10, 11, 50, 51, 55 – 70 (исполнено частично, по получению на многоквартирные дома решения Государственной жилищной инспекции Краснодарского края о включении домов в реестр лицензий Краснодарского края в адрес УФАС будет дополнительно направлена информация).

**06.05.2020 года** Краснодарским УФАС России в адрес администрации муниципального образования город Новороссийск вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействия), содержащих признаки нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» путем осуществления демонтажа незаконно установленных и эксплуатируемых рекламных конструкций без действующих разрешений в срок **до 15 июня 2020 года (исполнено).**

10.06.2020 года в администрацию МО г. Новороссийск поступили:

**- решение № 023/10/18.1 – 2462/2020 от 05.06.2020** года по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров от 05.06.2020 года. Жалоба простого товарищества «Новотранс» на действия администрации МО г. Новороссийск при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании г. Новороссийск по маршрутам № № 8, 23, 24, 30 признана необоснованной.

**- решение № 023/10/18.1 – 2368/2020 от 05.06.2020** года по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров. Жалоба ООО «Пассажиравтотранс» на действия администрации МО г. Новороссийск при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в МО г. Новороссийск по маршрутам № № 8, 23, 24, 30 признана необоснованной.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится на основании Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

За 2020 год было размещено 539 проектов НПА, при этом заключений (предложений и замечаний) по результатам антикоррупционной экспертизы от независимых экспертов не поступало.

Нормативные правовые акты администрации, в которых территориальными органами ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют.

Также муниципальные служащие принимают участие в семинарах, проходят обучение по повышении квалификации по внедрению антимонопольного комплаенса исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Глава муниципального образования

город Новороссийск И.А. Дяченко

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |