


УТВЕРЖДАЮ

Начальник управления муниципального
контроля администрации муниципального
образования город Новороссийск

 А.Б. Беялов

30.11.2022
(дата)

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного строительного надзора
на 2023 год

Раздел I

Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора на территории муниципального образования город Новороссийск, описание текущего развития профилактической деятельности управления муниципального контроля администрации муниципального образования город Новороссийск, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории муниципального образования город Новороссийск (далее – Программа) реализуется управлением муниципального контроля администрации муниципального образования город Новороссийск (далее – Управление).

Объектом регионального государственного строительного надзора является деятельность, действия (бездействие) застройщика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее – контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, в случаях, установленных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

2. В 2022 году в рамках регионального государственного строительного надзора плановые и внеплановые контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируруемыми лицами в указанный период не проводились, предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований контролируемым лицам не объявлялись.

3. К основным причинам совершения правонарушений в строительной сфере можно отнести недостаточное обеспечение лиц, осуществляющих строительство, квалифицированными кадрами, недостаточное обеспечение современной строительной техникой и оборудованием, низкую квалификацию и знание законодательства в области градостроительства должностных лиц строительных организаций и застройщиков, несвоевременное и нерегулярное направление указанных лиц на курсы переобучения и повышения квалификации с целью поддержания знаний, необходимых для осуществления процессов строительства, на должном уровне.

Вопрос должного уровня знания и соблюдения законодательства о градостроительной деятельности является основополагающим, т.к. знание законодательства и обязательных требований нормативных документов необходимо, не только для правильной организации работ, непосредственно связанных с процессом выполнения строительно-монтажных работ, а также для процессов предшествующих этому, в том числе организации инженерных изысканий, подготовки проектной документации, работ по получению разрешительных документов, необходимых согласований и прочие процедуры, вплоть до подготовки земельного участка и строительной площадки для начала строительства.

Для уменьшения количества нарушений, допускаемых контролируемыми лицами, в первую очередь, необходимо указанным лицам проводить кадровую работу по наполнению штатов организаций квалифицированными кадрами и постоянному поддержанию их должной квалификации.

Управлением на постоянной основе ведётся информирование о требованиях законодательства, в том числе Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город Новороссийск, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, а также о последствиях выявленных нарушений требований законодательства путём размещения данной информации на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Новороссийск и городской Думы Новороссийска.

4. Ключевыми рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям является различное толкование контролируемыми лицами требований законодательства, что может привести к нарушению ими отдельных положений действующего законодательства.

Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям обеспечивается за счёт информирования контролируемых лиц о требованиях законодательства в соответствии с разделом III настоящей Программы.

Раздел II

Цели и задачи реализации Программы

5. Целями реализации Программы являются:

повышение открытости и прозрачности системы регионального государственного строительного надзора;

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений контролируемыми лицами требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований законодательства;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

разъяснение контролируемым лицам требований законодательства.

6. Задачами реализации Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений требований законодательства путём активизации профилактической деятельности;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих её снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения угрозы;

формирование у контролируемых лиц единого понимания требований законодательства;

создание и внедрение мер позитивной профилактики, повешение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел III Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

7. В соответствии с Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.12.2021 № 1021 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре», Законом Краснодарского края от 08.06.2022 №», 4684-КЗ "О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельным государственным полномочием Краснодарского края по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации», проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) обобщение правоприменительной практики;
- 4) объявление предостережения;
- 5) профилактический визит.

8. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения:

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица Управления, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	2	3	4	5
1.	Информирование	Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Новороссийск и городской Думы Новороссийска а, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых	Отдел земельного контроля Начальник отдела	По мере необходимости

		лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.		
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Новороссийск и городской Думы Новороссийска сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Отдел земельного контроля Начальник отдела	По мере обновления
2.	Консультирование	По обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется консультирование (даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора): 1) об организации и осуществлении Управлением регионального государственного строительного надзора; 2) о порядке осуществления Управлением профилактических и контрольных мероприятий, установленных Положением; 3) о порядке обжалования контролируемым лицом решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц; 4) об иных вопросах, касающихся осуществления регионального государственного строительного надзора. Порядок консультирования установлен статьёй 3 Положения	Отдел земельного контроля начальник отдела Управления и начальник Управления	По мере необходимости

3.	Обобщение правоприменительной практики	<p>Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>По итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Управления.</p>	Отдел земельного контроля Начальник отдела Управления	Готовится I раз в год и размещается на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Новороссийск и городской Думы Новороссийска не позднее 15 марта года, следующего за отчетным
4.	Объявление предостережения	<p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Управление объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>Возражение подается контролируемым лицом на бу-</p>	Отдел земельного контроля Начальник отдела Управления	По мере необходимости

		<p>мажном носителе почтовым отправлением, в виде электронного документа на адрес электронной почты, указанный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, или иными указанными в таком предостережении способами в Управление не позднее 15 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.</p> <p>Управление рассматривает возражение и по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, для информирования контролируемых лиц.</p>		
5.	Профилактический визит	<p>Профилактический визит осуществляется должностными лицами в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>Профилактический визит проводится с предварительным уведомлением контролируемого лица не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты его проведения в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ для информирования контролируемых лиц.</p>	Отдел земельного контроля Начальник отдела Управления	По мере необходимости.

Раздел IV

Показатели результативности и эффективности Программы

9. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Наименование отчётного показателя	Величина
1.	Количество профилактических мероприятий, ед.	не менее 10 мероприятий, проведённых Управлением
2.	Полнота информации, размещённой на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Новороссийск и городской Думы Новороссийска в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
3.	Удовлетворённость контролируемых лиц и их представителей консультированием Управления	100% от числа обратившихся
4.	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года	3%
5.	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчётный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года	5%