



АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД НОВОРОССИЙСК

Советов ул., д.18, г. Новоросийск,  
Краснодарский край, 353900  
Тел. (8617) 64-68-15, факс (8617) 64-49-98  
е-mail: [novoros@mo.krasnodar.ru](mailto:novoros@mo.krasnodar.ru)  
ОКПО 04019723 ОКАТО 03420368000  
ИНН 2315061988

Начальнику отдела сельского  
хозяйства  
Д.Н. Водневу

19.06.2020 № 02.3-11-59  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Новоросийск «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 24 октября 2019 года № 5250 «Об утверждении административного регламента исполнения отделом сельского хозяйства администрации муниципального образования город Новоросийск муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения на территории муниципального образования город Новоросийск»**

Отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом (далее - отдел) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск (далее - уполномоченный орган) рассмотрел поступивший 1 июня 2020 года проект постановления администрации муниципального образования город Новоросийск «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новоросийск от 24 октября 2019 года № 5250 «Об утверждении административного регламента исполнения отделом сельского хозяйства администрации муниципального образования город Новоросийск муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения на территории муниципального образования город Новоросийск» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключение управлением

контроля городского хозяйства (далее – разработчик) и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск № 9253 от 1 декабря 2017 года (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 2.1-2.4 Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведены публичные консультации с 1 июня по 9 июня 2020 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте уполномоченного органа <https://admnvrsk.ru/>, а также направлялось в адрес Новороссийской торгово-промышленной палаты, председателю Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Ассоциации регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, КРМОО «Достижение», Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края, Общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании город Новороссийск.

В ходе публичных консультаций поступил 1 положительный отклик по проекту от Новороссийской торгово-промышленной палаты.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования – принятие муниципального нормативного правового акта проекта постановления «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 24 октября 2019 года № 5250 «Об утверждении административного регламента исполнения отделом сельского хозяйства администрации муниципального образования город Новороссийск муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения на территории муниципального образования город Новороссийск».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан, исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Отделом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована регулирующим органом точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования. Установлено, что правовое регулирование распространяется на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, имеющих в собственности (аренде) земли сельскохозяйственного назначения;

цель предлагаемого правового регулирования определена разработчиком объективно – приведение нормативно-правового акта в соответствие с действующим законодательством;

сроки достижения заявленной цели установлены разработчиком на 2020 год с периодичностью мониторинга 1 раз в год (декабрь).

В качестве индикатора достижения цели разработчиком установлено принятие предлагаемых изменений в постановлении администрации МО г. Новороссийск.

По мнению разработчика, дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предполагаемого регулирования, а также расходы местного бюджета, связанные с введением правового регулирования, не предполагаются;

трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

разработчиком проведен анализ опыта решения аналогичной проблемы в других городах Российской Федерации.

Установлено, что практически во всех городах Российской Федерации разработаны нормативные правовые акты об утверждении положения о правилах организации содержания объектов внешнего благоустройства, инженерной инфраструктуры и санитарного состояния.

В соответствии с пунктом 3.10 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

предприятия, объединения, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих

свою деятельность на территории муниципального образования город Новороссийск, а также граждан, иностранных юридических лиц и лиц без гражданства, проживающих на территории муниципального образования город Новороссийск;

администрация муниципального образования город Новороссийск (далее – администрация);

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем:

пункт 1.1. постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 24 октября 2019 года № 5250 говорит о том, что объектом муниципального земельного контроля являются: земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в границах муниципального образования город Новороссийск, независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности. Без каких-либо исключений.

Федеральный закон 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в ст. 1 говорит о том, что его положения не распространяются на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовым, огородным земельным участкам, земельным участкам, предназначенным для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской. Также, в настоящий момент в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 17 мая 2017 года № 4366 «Об утверждении административного регламента исполнения управлением муниципального контроля администрации муниципального образования город Новороссийск муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Новороссийск и о признании утратившими силу некоторых постановлений администрации муниципального образования город Новороссийск» вносятся изменения, а именно: прописывается, что объектом муниципального земельного контроля не являются земли сельскохозяйственного назначения, за исключением садовых, огородных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты Недвижимого имущества.

Таким образом, указанные нормы будут содержать противоречия в части определения контрольных полномочий управления муниципального контроля и отдела сельского хозяйства. Данное противоречие создает возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, соответственно образует нормативную коллизию, что является коррупциогенным фактором.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в приведение в соответствие действующему законодательству. Цель правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание обязанностей субъектов малого и среднего предпринимательства.

Порядок приводится в соответствие с нормами действующего законодательства.

Содержание обязанностей администрации муниципального образования город Новороссийск не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Новороссийск отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 1 июня по 9 июня 2020 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город Новороссийск, в разделе «отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом ([www.admnvrsk.ru](http://www.admnvrsk.ru)).

Кроме того, проект направлялся в адрес 8 общественных организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия: Новороссийская торгово-промышленная палата, председателю Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Ассоциации регионального объединения работодателей соморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, КРМОО «Достижение», Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края, уполномоченному по защите прав предпринимателей на территории муниципального образования город Новороссийск.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

Также, получен ответ об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Новороссийской торгово-промышленной палаты. От Ассоциации регионального объединения работодателей соморегулируемой организации

«Союз транспортников Кубани, от Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края, КРМОО «Достижение» ответов не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Новороссийск, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов малого предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск) и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель главы  
муниципального  
образования

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4B7B4C63A9873F02003140AEBBD35F298100C4FC  
Владелец **Цыбань Виктор Викторович**  
Действителен с 24.10.2019 по 24.01.2021

В.В. Цыбань

А.А. Свечник  
Н.А. Федоренко  
8 8617 64 38 75