



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД НОВОРОССИЙСК

Советов ул., д.18, г. Новоросийск,
Краснодарский край, 353900
Тел. (8617) 64-68-15, факс (8617) 64-49-98
е-mail: novoros@mo.krasnodar.ru
ОКПО 04019723 ОКАТО 03420368000
ИНН 2315061988

Начальнику управления по
муниципальным проектам и
программам – проектный
офис
Е.В. Злобиной

09.07.2020 № 02.3-11-100
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Новоросийск «Об утверждении порядка взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования город Новоросийск при разработке проекта муниципально-частного партнерства, рассмотрении предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, принятии решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, осуществлении контроля и мониторинга соглашений о муниципально-частном партнерстве на территории муниципального образования город Новоросийск»

Отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом (далее - отдел) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск (далее - уполномоченный орган) рассмотрел поступивший 19 июня 2020 года проект постановления администрации муниципального образования город Новоросийск «Об утверждении порядка взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования город Новоросийск при разработке проекта муниципально-частного партнерства, рассмотрении предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, принятии решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, осуществлении контроля и мониторинга соглашений о муниципально-частном партнерстве на территории муниципального образования город Новоросийск» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключение управлением

по муниципальным проектам и программам – проектный офис(далее – разработчик) и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск № 9253 от 1 декабря 2017 года (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 2.1-2.4 Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведены публичные консультации с 19 июня по 29 июня 2020 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте уполномоченного органа <https://admnvrsk.ru/>, а также направлялось в адрес Новороссийской торгово-промышленной палаты, председателю Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Ассоциации регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, КРМОО «Достижение», Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края, Общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании город Новороссийск.

В ходе публичных консультаций поступили замечания по проекту от Новороссийской торгово-промышленной палаты.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования – принятие муниципального нормативного правового акта проекта постановления администрации муниципального образования город Новороссийск «Об утверждении порядка взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск при разработке проекта муниципально-частного партнерства, рассмотрении предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, принятии решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, осуществлении контроля и мониторинга соглашений о муниципально-частном

партнерстве на территории муниципального образования город Новороссийск».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан, исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Отделом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована регулирующим органом точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования. Установлено, что правовое регулирование распространяется на структурные подразделения администрации города, хозяйствующие субъекты, соответствующие требованиям федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ;

цель предлагаемого правового регулирования определена разработчиком объективно – реализация полномочий федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

сроки достижения заявленной цели установлены разработчиком на 2020 год.

В качестве индикатора достижения цели разработчиком установлено принятие предлагаемых изменений в постановлении администрации МО г. Новороссийск.

По мнению разработчика, дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предполагаемого регулирования, а также расходы местного бюджета, связанные с введением правового регулирования, не предполагаются;

трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

разработчиком проведен анализ опыта решения аналогичной проблемы в других городах Российской Федерации.

Установлено, что практически во всех городах Российской Федерации разработаны нормативные правовые акты, в рамках которых оказываются отдельные меры экономической поддержки.

В соответствии с пунктом 3.10 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

Хозяйствующие субъекты, соответствующие требованиям федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ;

администрация муниципального образования город Новороссийск (далее – администрация);

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем:

правовое регулирование деятельности администрации муниципального образования город Новороссийск в сфере МЧП.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в приведение в соответствие действующему законодательству. Цель правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание обязанностей субъектов малого и среднего предпринимательства.

Порядок приводится в соответствие с нормами действующего законодательства.

Содержание обязанностей администрации муниципального образования город Новороссийск не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Новороссийск отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 19 июня по 29 июня 2020 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город Новороссийск, в разделе «отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом (www.admnvrsk.ru).

Кроме того, проект направлялся в адрес 8 общественных организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия: Новороссийская торгово-промышленная палата, председателю Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Ассоциации регионального объединения работодателей соморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, КРМОО «Достижение», Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края, уполномоченному по защите прав предпринимателей на территории

муниципального образования город Новороссийск.

9. В период проведения публичных консультаций поступили замечания от Новороссийской торгово-промышленной палаты:

Выявлены следующие несоответствия и противоречия:

1. Пункт 1.3. Отраслевой (функциональный) орган – структурные подразделения муниципального образования по направлению их деятельности, осуществляющие отдельные права и обязанности публичного партнера.

Порядком не установлено, каким образом определяется и закрепляется, какое структурное подразделение администрации будет осуществлять функции отраслевого (функционального) органа.

2. Пункт 2.4.2. В соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального закона

№ 224-ФЗ направление такого предложения в уполномоченный орган в сфере государственно-частного партнерства для проведения оценки эффективности проекта муниципально-частного партнерства и определения его сравнительного преимущества в соответствии с частями 2 – 5 статьи 9 Федерального закона

№ 224-ФЗ.

- следует указать «часть 5 статьи 18».

4. Раздел 2 Порядка - Разработка публичным партнером предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства - касается ситуации, когда инициатором разработки проекта МЧП выступает отраслевой (функциональный) орган администрации МО г. Новороссийск.

Раздел 3 Порядка - Рассмотрение предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства – касается порядка рассмотрения проекта МПЧ, инициатором которого выступает частный партнер, и подробно описывает процедуру рассмотрения инициативы частного партнера. При этом Раздел 2 вообще не рассматривает процедуру рассмотрения проекта МПЧ, инициатором которого выступает отраслевой (функциональный) орган администрации МО г. Новороссийска.

На наш взгляд, необходимо объединить эти разделы, прописав порядок разработки и рассмотрения проектов, инициатором которых выступают оба субъекта.

5. Раздел 4 - Принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, заключение соглашения муниципально-частного партнерства – прописывает порядок проведения конкурса на право заключения соглашения о МЧП. В пункте 4.6 упоминается, что есть исключения, установленные частью 2 статьи 19 ФЗ-224, однако не поясняется, о чем речь. В результате складывается ощущение, что конкурс является единственной формой заключения соглашения о МЧП.

Необходимо, на наш взгляд, прописать оба варианта заключения соглашения: на основании результатов конкурса либо без такового, на условиях, предусмотренных законом.

6. Обилие отсылочных норм.

10. По результатам оценки регулирующего в представленном проекте выявлены смысловые противоречия с целями правового регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;

- имеются технические ошибки;

Выявленные нарушения, вводят избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Новороссийск, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов малого предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск). В связи с чем невозможно его дальнейшее согласование.

В соответствии с заключением, управлению по муниципальным проектам и программам – проектный офис следует устранить указанные замечания и направить проект в отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом повторно на оценку регулирующего воздействия.

Начальник отдела по
взаимодействию с
малым и средним
бизнесом

А.А. Свечник

Н.А. Федоренко
8 8617 64 38 75