



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД НОВОРОССИЙСК

Советов ул., д.18, г. Новоросийск,
Краснодарский край, 353900
Тел. (8617) 64-68-15, факс (8617) 64-49-98
е-mail: novoros@mo.krasnodar.ru
ОКПО 04019723 ОКАТО 03420368000
ИНН 2315061988

Начальнику отдела по
курортам и туризму
И.В. Куликов

20.07.2020 № 02.3-11-163
На № _____ от _____

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
администрации муниципального образования город Новоросийск
«О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных
объектов по оказанию услуг на пляжных территориях муниципального
образования город Новоросийск»

Отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом (далее - отдел) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск (далее - уполномоченный орган) рассмотрел поступивший 30 июня 2020 года проект постановления администрации муниципального образования город Новоросийск «О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на пляжных территориях муниципального образования город Новоросийск» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения отделом по курортам и туризму (далее – разработчик) и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новоросийск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новоросийск № 9253 от 1 декабря 2017 года (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 2.1-2.4 Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведены публичные консультации с 30 июня по 8 июля 2020 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте уполномоченного органа <https://admnvrsk.ru/>, а также направлялось в адрес Новороссийской торгово-промышленной палаты, председателю Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Ассоциации регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, КРМОО «Достижение», Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края, Общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании город Новороссийск.

В ходе публичных консультаций поступили замечания по проекту от Новороссийской торгово-промышленной палаты.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования – принятие муниципального нормативного правового акта проекта постановления администрации муниципального образования город Новороссийск «О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на пляжных территориях муниципального образования город Новороссийск».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан, исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Отделом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование,

сформулирована регулирующим органом точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования. Установлено, что правовое регулирование распространяется все предприятия, объединения, учреждения и организации, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования город Новороссийск, а также граждан, иностранных юридических лиц и лиц без гражданства, проживающих на территории муниципального образования город Новороссийск.

цель предлагаемого правового регулирования определена разработчиком объективно – упорядочивание работы нестационарных торговых объектов на пляжных территориях муниципального образования город Новороссийск в соответствии с действующим законодательством;

сроки достижения заявленной цели установлены разработчиком на 2020 год.

В качестве индикатора достижения цели разработчиком установлено принятие разработанного проекта постановления администрации МО г. Новороссийск.

По мнению разработчика, дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предполагаемого регулирования, а также расходы местного бюджета, связанные с введением правового регулирования, не предполагаются;

трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

разработчиком проведен анализ опыта решения аналогичной проблемы в других городах Российской Федерации.

Установлено, что практически во всех городах Российской Федерации разработаны нормативные правовые акты, в рамках которых оказываются отдельные меры экономической поддержки.

В соответствии с пунктом 3.10 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

все предприятия, объединения, учреждения и организации, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования город Новороссийск, а также граждан, иностранных юридических лиц и лиц без гражданства, проживающих на территории муниципального образования город Новороссийск;

администрация муниципального образования город Новороссийск (далее – администрация);

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем:

приведения в соответствие с действующим законодательством для

применения на всей территории муниципального образования.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в приведение в соответствие действующему законодательству. Цель правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание обязанностей субъектов малого и среднего предпринимательства.

Порядок приводится в соответствие с нормами действующего законодательства.

Содержание обязанностей администрации муниципального образования город Новороссийск не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Новороссийск отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 30 июня по 8 июля 2020 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город Новороссийск, в разделе «отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом (www.admnvrsk.ru).

Кроме того, проект направлялся в адрес 8 общественных организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия: Новороссийская торгово-промышленная палата, председателю Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Ассоциации регионального объединения работодателей соморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, КРМОО «Достижение», Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края, уполномоченному по защите прав предпринимателей на территории муниципального образования город Новороссийск.

9. В период проведения публичных консультаций поступили замечания от Новороссийской торгово-промышленной палаты:

Выявлены следующие несоответствия и противоречия:

1. Пунктом 1.5.2. Положения даны определения нестационарных объектов по оказанию услуг:

- аттракцион
- пункт проката инвентаря
- посадочные места

Данные определения требуют корректировки и более полного и точного определения. Например:

- аттракцион определен исключительно как игровая надувная комната, что необоснованно исключает другие виды аттракционов, используемых на пляжных территориях (например надувные горки, батуты и пр. комплексы).

- пункт проката инвентаря определен не как объект, а как вид экономической деятельности.

2. Пунктом 4.6.3. Положения дана ссылка на недействующее постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23 августа 2010 года № 721 "Об утверждении правил обеспечения безопасности посетителей и обслуживающего персонала аттракционов в Краснодарском крае".

Также, выявленные нарушения, вводящие избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Новороссийск, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов малого предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск), а именно:

Пункт 1.9. Положения устанавливает срок заключения Договоров для НТО либо нестационарных объектов по оказанию услуг до 5 лет. Наличие данной формулировки является коррупциогенным фактором – диспозитивным установлением возможности совершения органом местного самоуправления в отношении граждан и организаций. Необходимо четко указать срок на который заключается Договор.

В связи с чем невозможно его дальнейшее согласование.

В соответствии с заключением, отделу по курортам и туризму следует устранить указанные замечания и направить проект в отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом повторно на оценку регулирующего воздействия.

Начальник отдела по
взаимодействию с
малым и средним
бизнесом

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 04055A5045B51F16F4B37056074A0C5FE0A17B23
Владелец Свечник Алла Александровна
Действителен с 20.07.2020 по 20.10.2021

А.А. Свечник

Н.А. Федоренко
8 8617 64 38 75