

## Заключение

### **об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Новороссийск «Об утверждении порядков по предоставлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Новороссийск»**

Отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом (далее - отдел) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск (далее - уполномоченный орган) рассмотрел поступивший 14 июля 2020 года проект постановления администрации муниципального образования город Новороссийск «Об утверждении порядков по предоставлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Новороссийск» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения отделом по взаимодействию с малым и средним бизнесом (далее – разработчик) и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Новороссийск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск № 9253 от 1 декабря 2017 года (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 2.1-2.4 Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведены публичные консультации с 14 июля по 22 июля 2020 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте уполномоченного органа <https://admnvrsk.ru/>, а также направлялось в адрес Новороссийской торгово-промышленной палаты, председателю Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Ассоциации регионального объединения работодателей саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, КРМОО «Достижение», Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края, Общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании город Новороссийск.

В ходе публичных консультаций поступил 1 отрицательный отклик по

проекту от Новороссийской торгово-промышленной палаты.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования – принятие муниципального нормативного правового акта проекта постановления администрации муниципального образования город Новороссийск «Об утверждении порядков по предоставлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Новороссийск».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан, исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Отделом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована регулирующим органом точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования. Установлено, что правовое регулирование распространяется на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности;

цель предлагаемого правового регулирования определена разработчиком объективно – внедрение механизмов финансовой безвозвратной поддержки на муниципальном уровне;

сроки достижения заявленной цели установлены разработчиком на 2021 год.

В качестве индикатора достижения цели разработчиком установлено принятие предлагаемых изменений в постановлении администрации МО г. Новороссийск.

По мнению разработчика, дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предполагаемого регулирования, а также расходы местного бюджета, связанные с введением правового регулирования, не предполагаются;

трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и

бюджетных средств;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

разработчиком проведен анализ опыта решения аналогичной проблемы в других городах Российской Федерации.

Установлено, что практически во всех городах Российской Федерации разработаны нормативные правовые акты, в рамках которых осуществляется субсидирование затрат, понесенных субъектами малого и среднего предпринимательства на осуществление деятельности.

В соответствии с пунктом 3.10 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности;

администрация муниципального образования город Новороссийск (далее – администрация);

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем:

отсутствие инструментов прямой финансовой поддержки предпринимателей, направленных на реализацию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается во внедрении механизмов финансовой безвозвратной поддержки на муниципальном уровне. Цель правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание обязанностей субъектов малого и среднего предпринимательства.

Порядок приводится в соответствие с нормами действующего законодательства.

Содержание обязанностей администрации муниципального образования город Новороссийск не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Новороссийск отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, трудозатраты изменяются в рамках имеющихся полномочий и бюджетных средств.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 14 июля по 22 июля 2020 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была

размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город Новороссийск, в разделе «отдел по взаимодействию с малым и средним бизнесом (www.admnvrsk.ru).

Кроме того, проект направлялся в адрес 8 общественных организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия: Новороссийская торгово-промышленная палата, председателю Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Ассоциации регионального объединения работодателей соморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, КРМОО «Достижение», Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края, уполномоченному по защите прав предпринимателей на территории муниципального образования город Новороссийск.

9. В период проведения публичных консультаций получен отрицательный отклик от Новороссийской торгово-промышленной палаты.

Выявлены следующие несоответствия и противоречия:

1. **Необходимо откорректировать нумерацию Приложений, исключив дублирование.**
2. **Приложение № 1 Порядок предоставления субсидий за счет средств местного бюджета субъектам МСП «Стартовый капитал»:**
  - п.1.3.2 – к субъектам МСП не отнесены крестьянско-фермерские хозяйства – целесообразно указать в п.1.3.2 и далее по тексту;
  - п. 1.3.3. –одной из целью предоставления субсидии указаны возмещение недополученных доходов и возмещение затрат – учитывая критерии предоставления субсидии эти цели неверны – необходимо исключить;
  - п.1.3.6 – требует значительной корректировки поскольку:
    - а) перечисленные в п. 1.3.6. направления деятельности не совпадают с ОКВЭД, указанными в п. 1.3.6.1(п. 1.3.6.указаны туристическое и курортное направления, а в п.1.3.6.1. соответствующие ОКВЭД отсутствуют; в п.1.3.6.1. указаны медицинские ОКВЭД , в то время как такое направление в п.1.3.6. отсутствует;
    - б) требуется корректировка кодов, состоящих из 2 и 3 знаков, т.к. согласно Приказа ФНС России от 25.01.2012г. № ММВ-7-6/25@ коды ОКВЭД, указываемые при регистрации не могут быть менее 4 цифровых знаков кода.
  - п.2.1. – содержит стилистическую погрешность – в началах абзацев необходимо убрать предлог «к» ;
  - п.2.6.1. содержит ошибку «указанные в подпункте 2.5.» - заменить на 2.6.;
  - п. 2.9.2.1. содержит ошибку «Установленным подпунктом 2.7.» - заменить на 2.5.;
  - п. 2.9.3. в тексте «в течение 2 рабочих» пропущено слово «дней»;
3. **Приложение № 1 к Порядку предоставления субсидий – Заявление на предоставление субсидий:**

- в заголовке Заявления убрать повтор слова «предоставления», исправить склонение слова «субсидии»;

- п.1.2. содержит требование об обязательстве осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет после получения субсидии. Данный пункт требует корректировки – законность и исполнимость данного требования весьма сомнительны, необходимо подробно прописать условия возврата субсидии в случае досрочного прекращения деятельности;

- п.3 содержит указание на предоставление свидетельства о внесении записи в ЕГРИП или ЕГРЮЛ – с 01.01.2017г. свидетельства не выдаются, согласно Приказа ФНС России от 12.09.2016г. № ММВ-7-14/481@ документом, подтверждающим факт внесения записи в ЕГРЮЛ и ЕГРИП является Лист записи.

#### 4. Приложение № 3 к Порядку предоставления субсидий-Соглашение о предоставлении субсидий:

- в преамбуле строке «с одной стороны» - убрать слово «гранта» и заменить на «субсидии»;

- в преамбуле слово «подпрограмма» заменить на «программу»;

- в преамбуле, последний абзац указать дату и № НПА, утвердившего подпрограмму «Поддержка ....»

- п. 2.2.1.6. - содержит обязательство Получателя осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет после получения субсидии. Данный пункт требует корректировки – законность и исполнимость данного требования весьма сомнительны, необходимо подробно прописать условия возврата субсидии в случае досрочного прекращения деятельности;

- п. 3.1., 3.3. и 3.4. содержат ссылку на соответствие законодательству Краснодарского края – однако НПА Краснодарского края, регулирующих предоставление данной субсидии в документах не содержится;

-п.3.3. – Заменить слово «Гранта» на «субсидии».

#### 5. Приложение № 7 к Порядку предоставления субсидий-Заявление-согласие:

- исключить дублирование заголовка «Заявление-согласие».

#### 6. Приложение № 4 Порядок возмещения (субсидирования) за счет средств местного бюджета части понесенных затрат субъектами МСП

- необходимо откорректировать порядковый номер Приложения ( в проекте постановления указан № 2) ;

- п.1.1., 1.3.3. и по тексту документа необходимо откорректировать соответственно наименованию и для более четкого и недвусмысленного разделения - субсидии заменить на возмещение (субсидирование), понятие «Стартовый капитал» относится к другому Порядку предоставления субсидий;

- п.1.3.2 – к субъектам МСП не отнесены крестьянско-фермерские хозяйства – целесообразно указать в п.1.3.2 и далее по тексту;

- п.1.3.3. содержит указание на то, что одной из целью предоставления субсидии указаны возмещение недополученных доходов – необходимо исключить;

- п.1.6. требует корректировки

а) перечисленные в п. 1.3.4. и 1.3.5. направления деятельности не совпадают с ОКВЭД, указанными в п. 1.6. (п. 1.3.4.указаны туристическое и курортное направления, а в п.1.6. соответствующие ОКВЭД отсутствуют; в п.1.6. указаны медицинские ОКВЭД, в то время как такое направление в п.1.3.4. отсутствует;

б) требуется корректировка кодов, состоящих из 2 и 3 знаков, т.к. согласно Приказа ФНС России от 25.01.2012г. № ММВ-7-6/25@ коды ОКВЭД, указываемые при регистрации не могут быть менее 4 цифровых знаков кода;

- п. 1.7.11. ошибочно указан отсутствующий п.2.8.11.2. вместо 2.6.11.2;

- абз. 4 п.2.11.7. ошибочно указан п.2.8 вместо 2.6

- п.3.3.2 необходимо скорректировать, т.к. содержит требование об обязательстве осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет после получения субсидии - законность и исполнимость данного требования весьма сомнительны;

- п.4.3 исключить слова «являющийся индивидуальным предпринимателем»;

-п.4.5. – исключить формулировку «для крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей»;

- п. 6.1. содержит отсылочную норму на Бюджетный кодекс и требует более полного описания сроков и порядка проведения проверки.

7. Приложение № 1к Порядку возмещения (субсидирования)-  
Соглашение о предоставлении субсидий:

- в преамбуле слово «подпрограмма» заменить на «программу»;

- в преамбуле, последний абзац указать дату и № НПА, утвердившего подпрограмму «Поддержка ....»;

- п.2.2.1.5. – необходимо исключить, т.к. выделяемые средства являются возмещением;

- п.3.1. и п. 3.4. исключить «законодательством Краснодарского края»;

8. Приложение № 2 к Порядку возмещения (субсидирования)-  
Заявление о предоставлении субсидии:

- п.7, пятый абзац – содержит указание о возврате субсидии в течение 15 календарных дней со дня получения требования о возврате. Необходимо исправить, т.к. разделом 4 Порядка возмещения (субсидирования) установлен 10-дневный срок;

9. Приложение № 10к Порядку возмещения (субсидирования) -  
Заявление-согласие:

- исключить дублирование заголовка «Заявление-согласие».

От Ассоциации регионального объединения работодателей соморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани, от Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», АНОО ДПО УИЦ «СЕЛЕНА», Южной региональной Ассоциации морских агентов и экспедиторов, Ассоциации рыбопромышленников Краснодарского края, КРМОО «Достижение» ответов не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Новороссийск, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов малого предпринимательства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Новороссийск).

Вместе с тем, необходимо внести изменения согласно выявленных недочетов и направить проект постановления на оценку регулирующего воздействия повторно.

Начальник отдела  
по взаимодействию  
с малым и средним  
бизнесом

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат 04055A5045B51F16F4B37056074A0C5FE0A17B23  
Владелец **Свечник Алла Александровна**  
Действителе с 20.07.2020 по 20.10.2021

А.А. Свечник

Н.А. Федоренко  
8 8617 64 38 75