


СОГЛАСОВАНО:

И.о. первого заместителя
главы муниципального
образования

 В.В. Цыбань
«10» 12 2021 года

ПРОТОКОЛ
совещания рабочей группы (коллегиального органа) по осуществлению
оценки эффективности антимонопольного комплаенса

10 декабря 2021 года

15:00

ВКС

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Состав рабочей группы (Коллегиального органа) по осуществлению
оценки эффективности организации и функционированию антимонопольного
законодательства (антимонопольный комплаенс) в муниципальном
образовании город Новороссийск

№ пп	Ф.И.О.	Должность
1.	Цыбань Виктор Викторович	И.о. первого заместителя главы муниципального образования, председатель рабочей группы
2.	Хизриев Магомед Шахрулабазанович	Начальник правового управления АМО г. Новороссийск, заместитель председателя рабочей группы
3.	Иосифов Даниэль Олегович	Главный специалист правового управления, секретарь рабочей группы

Члены рабочей группы:

№ пп	Ф.И.О.	Должность
1.	Яковлева Светлана Александровна	Начальник отдела муниципальной службы и кадровой
2.	Тенянская Мария Львовна	Начальник управления экономического развития
3.	Пермяков Юрий Владимирович	Начальник управления муниципального заказа

№ пп	Ф.И.О.	Должность
4.	Кулакова Юлия Владимировна	Начальник отдела информационной политики и средств массовой информации

ВОПРОСЫ СОВЕЩАНИЯ:

1. Анализ комплаенс-рисков в разрезе структурных подразделений;
 - 1.1. Приобретение программного обеспечения по хронологии судебных дел и правовой работе;
 - 1.2. Включение в КРІ показателей эффективности структурных подразделений показателя по антимонопольному комплаенсу
2. Нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок (предложения по снижению и недопущению рисков);
 - 2.1. Централизация деятельности по организации торгов.

По первому вопросу:

УСТАНОВИЛИ:

Слушали докладчика: заместитель начальника правового управления Галь А.Е.:

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в муниципальном образовании город Новороссийск создана на основании Постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 18.04.2019 № 1554.

Целями антимонопольного комплаенса является:

- обеспечение соответствия деятельности органа местного самоуправления требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности органа местного самоуправления.

Высокий уровень комплаенс-риска сохраняется в сфере:

- осуществления закупок товаров, работ, услуг;
- предоставления в пользование муниципального имущества, включая земельные участки;
- предоставления прав на НТО;
- предоставления на основании договоров прав на размещение рекламных конструкций;
- предоставление на основании договоров прав на размещение объектов пляжной территории;
- заключения соглашений о сотрудничестве с хозяйствующими субъектами;
- обеспечения работы совещательных органов, комиссий, принимающих решения (рекомендации) о предоставлении муниципальной поддержки, проведения конкурсов на получение грантов и субсидий

- заключение договоров на право управления многоквартирными домами

Деятельность по антимонопольному комплаенсу осуществляется в 4-х направлениях:

- анализ всех производств УФАС;
- правовая экспертиза проектов правовых актов;
- правовая экспертиза проектов соглашений, договоров;
- анализ публичных выступлений.

За 2021 год выявлено два нарушения антимонопольного законодательства в сфере заключения договоров на благоустройство пляжных территорий без установления сервитута и в заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории парка им. Ленина, а также Пионерской рощи.

Исходя из изложенного, структурным подразделениям администрации муниципального образования город Новороссийск необходимо усилить контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.

Дополнительно сообщаю, что в настоящее время правовым управлением организована и проводится работа по формированию положительных проконкурентных практик, которые подлежат включению в Белую книгу ФАС России, а именно:

- включение в КРІ показателей эффективности показателя по антимонопольному комплаенсу;
- внедрение программного обеспечения, необходимого для включения в Белую книгу ФАС России, а также, предназначенного для организации хронологии судебных дел.
- рассмотрение создания Единого центра торгов, включающий функции по размещению всех закупок (изучить опыт в Москве, Краснодаре, Белгороде).

РЕШИЛИ:

№ пп	Структурное подразделение	Поручение
1.	Управлению экономического развития	Осуществить необходимые действия для включения в КРІ показателей эффективности показателя по антимонопольному комплаенсу
2.	Финансовое управление Правовое управление	1. Осуществить необходимые действия по внедрению программного обеспечения, необходимого для включения в Белую книгу ФАС России, а также, предназначенного для организации хронологии судебных дел.
3.	Управлению муниципального заказа	Осуществить все действия, необходимые для создания Единого центра торгов, включающий функции по размещению всех закупок (изучить опыт в Москве, Краснодаре, Белгороде).
4.	Структурным подразделения	Усилить контроль за соблюдением

№ пп	Структурное подразделение	Поручение
	администрации муниципального образования город Новороссийск	антимонопольного законодательства

По второму вопросу:

УСТАНОВЛИЛИ:

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Учитывая вышеизложенное, при проведении торгов Федеральная антимонопольная служба России или территориальный орган (далее ФАС) вправе рассматривать действия организатора торгов или заказчиков не только соответствии с действующим законодательством, регулирующим порядок проведения торгов, но и в соответствии с Законом о защите конкуренции.

По состоянию на 09.12.2021 года в адрес ФАС было направлено 83 жалобы на действие организатора торгов, заказчика, комиссии, из них 27 жалоб были признаны обоснованными или частично обоснованными.

Необходимо отметить, что по итогам 11 месяцев 2021 года по указанным направлениям не выявлено фактов нарушения антимонопольного законодательства.

С целью повышения эффективности, организуемых торгов необходимо обеспечить следующее: повышение квалификации контрактных управляющих, специалистов ответных за закупки, руководителей, членов комиссии, сотрудников уполномоченного органа; использование типовых форм для проведения конкурентных процедур; исключить объединение в один лот функционально

несвязанных между собой объектов; рассмотреть вопрос о централизации проведения конкурентных процедур.

С целью снижения рисков нарушения действующего законодательства, регулирующего порядок организации торгов управление муниципального заказа предлагается создать Единый центр организации торгов.

По состоянию на 09.12.2021 осуществлена централизация конкурентных процедур по следующим направлениям: 1) Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 2) Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; 3) Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»; 4) постановление от 28.10.2021 № 6650 «О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город Новороссийск» в части проведения электронных аукционов; 5) организация и проведение конкурсов на право заключения договора с АО «КТК-Р».

В срок до 31.12.2021 планируется осуществить централизацию следующим направлениям: 1) размещение нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг, в том числе сезонных аттракционов, размещаемых на земельных участках, предоставленных муниципальным учреждениям культуры муниципального образования город Новороссийск, подведомственным Управлению культуры администрации муниципального образования город Новороссийск 2) приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» 3) Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»; 4) Земельный кодекс Российской Федерации в части аренды и продажи земельных участков.

Проекты постановлений находятся на этапе согласования с прокуратурой города Новороссийска.

Обращаю внимание, что согласно постановлению Правительства РФ от 19.11.2020 № 1876 «Об определении адреса сайта государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» вышеуказанные торги с 01.01.2022 должны осуществляться в электронной форме. Аналогично решение по централизации было реализовано в городе Москва (Департамент города Москвы по конкурентной политике), отдельных муниципальных образованиях Московской области, и иных субъектах РФ.

В срок до 01.02.2022 планируется осуществить централизацию конкурсов, осуществляемых в соответствии с положениями Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской

Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, управлением муниципального заказа запланирована централизация по 9 видам организуемых торгов.

РЕШИЛИ:

№ пп	Структурное подразделение	Поручение
1.	Структурным подразделениям администрации муниципального образования город Новороссийск	1.1. Обеспечить повышение квалификации контрактных управляющих, специалистов ответных за закупки, руководителей, членов комиссии, сотрудников уполномоченного органа; 1.2. Использовать типовые формы для проведения конкурентных процедур; 1.3. Исключить объединение в один лот функционально несвязанных между собой объектов; 1.4. Рассмотреть вопрос о централизации проведения конкурентных процедур
2.	Управление муниципального заказа	Осуществить все действия, необходимые для создания Единого центра организации торгов.

Протокол вел:

Главный специалист правового управления  Д.О. Иосифов

Согласовано

Начальник правового управления  М.Ш. Хизриев